

**Концепция**  
**Федерального Закона РФ**  
**« Интеллектуальная транспортная система Российской**  
**Федерации»**

Целью разработки и принятия ФЗ «ИТС РФ» (далее Закон) является дальнейшее развитие законодательной базы, регламентирующей полноту и качество удовлетворения общественной потребности в транспорте путем формирования интеграционных процессов в транспортной сфере на основе современных автоматизированных и автоматических технологий управления.

Полнота удовлетворения общественной потребности в транспорте предполагает:

- распространение сферы действия Закона на все виды транспорта и транспортную инфраструктуру, а также на все субъекты права, принимающие участие в транспортной деятельности и в ее обеспечении, в том числе в области информационного обеспечения транспортной деятельности, и соответствующую инфраструктуру;
- разработку правовых норм и механизмов реализации Закона в интересах конечного потребителя всего комплекса транспортных услуг.

Качество удовлетворения общественной потребности в транспорте предполагает разработку правовых норм Закона в интересах прироста следующих ключевых показателей:

- эффективность транспортной системы в целом (технологическая и экономическая);
- оперативность и доступность транспортных услуг для потребителя;
- комплексная безопасность (безопасность движения, сохранность груза, экологическая безопасность, информационная безопасность и др.);
- информированность субъектов транспортной деятельности;
- надежность транспорта.

### **Задачи, подлежащие решению путем принятия Закона:**

- закрепление терминологии в области интеллектуальных транспортных систем;
- определение области действия Закона и вопросов, подпадающих под его юрисдикцию;
- определение места Закона в существующей законодательной системе РФ и разграничение областей действия с другими Законами РФ в вопросах транспортного права;
- определение перечня Законов и иных правовых норм, подлежащих разработке на основе Закона об ИТС;
- законодательное обеспечение проведения субъектами транспортной деятельности согласованной технической и организационной политики в ходе внедрения технологий автоматизации и информатизации в транспортные процессы в интересах повышения полноты и качества удовлетворения общественной потребности в транспорте.

Последняя задача предполагает решение ряда частных задач:

- законодательное обеспечение формирования механизмов достижения интеграции и/или унификации технических и организационных решений в области автоматизации и информатизации транспортной деятельности, не нарушающее существующие ведомственные и отраслевые стандарты и нормы, в интересах конечного потребителя транспортных услуг;
- обеспечение механизма разрешения коллизий в вопросах интеграции в интересах конечного потребителя транспортных услуг;
- законодательное обеспечение создания механизмов мотивации субъектов транспортной деятельности к внедрению передовых технологий автоматизации и информатизации;
- обеспечение возможности реального участия всех субъектов транспортной деятельности в процессах создания и развития национальной ИТС.

## Предполагаемый перечень разделов Закона и их краткое содержание

### Раздел I. Глоссарий

В разделе предполагается законодательно закрепить ключевые термины, имеющие юридическое значение при разрешении впоследствии возможных споров, в том числе в судебном порядке.

### Раздел II. Общие положения

В разделе излагаются Цель Закона, задачи, решаемые Законом, вопросы, регламентируемые Законом, вопросы, находящиеся на стыках с другими правовыми актами, правила внесения изменений и дополнений в Закон.

**Целью Закона** является дальнейшее развитие законодательной базы, регламентирующей полноту и качество удовлетворения общественной потребности в транспорте путем формирования интеграционных процессов в транспортной сфере на основе современных автоматизированных и автоматических технологий управления.

#### **Задачи Закона:**

- закрепление терминологии в области интеллектуальных транспортных систем;
- определение области действия Закона и вопросов, подпадающих под его юрисдикцию;
- определение места Закона в существующей законодательной системе РФ и разграничение областей действия с другими Законами РФ в вопросах транспортного права;
- определение перечня Законов и иных правовых норм, подлежащих разработке на основе Закона об ИТС;
- законодательное обеспечение проведения субъектами транспортной деятельности согласованной технической и организационной политики в ходе внедрения технологий автоматизации и информатизации в

транспортные процессы в интересах повышения полноты и качества удовлетворения общественной потребности в транспорте.

### Раздел III. Структура ИТС

В соответствии с глоссарием и вопросами, подпадающими под юрисдикцию Закона, в разделе определяется структура ИТС по географическим, ведомственным, правовым и техническим признакам.

1. Интеллектуальная транспортная система Российской Федерации (ИТС РФ) – неотъемлемая часть инфраструктуры транспортного комплекса РФ, реализующая функции автоматизированного управления, информирования, учета и контроля для обеспечения юридических, финансовых, технологических и информационных потребностей участников транспортного процесса, а также требований транспортной, информационной и экономической безопасности общества.
2. ИТС РФ в едином формате информационного взаимодействия включает в себя сегменты (интеллектуальные транспортные системы и структуры) всех форм собственности, действующие на территории РФ и соответствующие требованиям государственного стандарта на ИТС.
3. Сегмент ИТС – функционально самостоятельная структура, имеющая одну из установленных форм собственности и реализующая полностью или частично функции ИТС.
4. Все участники транспортного процесса на территории РФ и за ее пределами имеют право пользоваться услугами ИТС, если это не противоречит требованиям транспортной и информационной безопасности. Ответственность за соблюдение требований к качеству услуг, а также требований безопасности несут собственники сегментов ИТС.

5. Сегменты ИТС РФ находятся под защитой РФ и не могут быть переданы под контроль собственников иностранных государств. Деятельность иных ИТС, не входящих в структуру ИТС РФ, на территории Российской Федерации запрещается.
6. Сегменты ИТС РФ на паритетных началах и с соблюдением принципов транспарентности, открытости и недискриминации взаимодействуют с аналогичными системами мировой транспортной системы. Ответственность за соблюдение указанных принципов взаимодействия, а также требований безопасности несет собственник сегмента ИТС РФ.
7. Деятельность сегментов ИТС РФ осуществляется на принципах экономической выгоды, преимущественно в форме государственно-частного партнерства. Доля участия государства определяется в соответствии с целевым предназначением сегмента ИТС, исходя из обеспечения требований безопасности.
8. ИТС РФ через свои сегменты информационно и структурно интегрируется с другими информационными системами РФ, образуя основу информационного общества.

#### Раздел IV. Функции ИТС

В основных информационных источниках функционал ИТС разделен на два кластера: функционал дорожной инфраструктуры ИТС и функционал интеллектуального транспортного средства.

Функционал дорожной инфраструктуры делится на 13 групп:

- управление городским движением;
- управление движением на междугородных трассах;
- предупреждение столкновений и безопасность;

- дорожная обстановка и погодные условия;
- проведение дорожных работ;
- управление пассажирскими перевозками;
- управление при ДТП;
- управление при чрезвычайных ситуациях;
- электронные системы платежей и цены;
- информирование участников транспортного процесса;
- управление данными;
- грузовые перевозки;
- интермодальные перевозки.

Функционал интеллектуального транспортного средства подразделяется на три группы:

- предупреждение столкновений;
- ассистент водителя;
- оповещение о произошедшем столкновении.

Поскольку ряд функций ИТС уже реализуется субъектами транспортного процесса и государственными органами (например, ГИБДД, МЧС), в этом разделе следует законодательно закрепить группы функций ИТС за ними в соответствии с действующим законодательством (государственные операторы ИТС), а для других групп функций законодательно гарантировать предпринимательский характер их реализации. При этом следует учесть, что ряд функций, например, управление дорожным движением, являются сложными (составными) функциями, включающими в себя, в частности, мониторинг дорожной обстановки. Подобные частные функции управления могут реализовываться не только государственными структурами.

Сформулированные в этом разделе Закона функции должны соответствовать структуре ИТС предыдущего раздела.

## Раздел V. Права и обязанности субъектов ИТС

В разделе необходимо юридически определить понятие субъекта ИТС в соответствии со структурой ИТС и реализуемыми функциями, провести классификацию субъектов ИТС и на основании этих категорий изложить права и обязанности субъектов, а также взаимоотношения между ними. Здесь же определяются те преференции, которые должны получить субъекты, выполняющие Закон об ИТС.

## Раздел VI. Требования к составным частям ИТС

В разделе определяется механизм формирования требований к элементам ИТС, механизм контроля соответствия и ответственность за несоответствие требованиям. Механизм непосредственно в Законе формируется в виде отсылок к нормативным актам нижних уровней. В ходе принятия Закона соответствующие органы власти обязываются в установленные сроки разработать и принять обеспечивающие нормативные акты.

## Раздел VII. Интеграция составных частей ИТС

В разделе определяется механизм формирования требований и ключевые показатели интеграции элементов ИТС путем отсылок к обеспечивающим актам нижних уровней. В ходе принятия Закона соответствующие органы власти обязываются в установленные сроки разработать и принять обеспечивающие нормативные акты.

## Раздел VIII. Информационное обеспечение ИТС

Функционирование любого субъекта ИТС в любом ее сегменте возможно лишь при наличии доступа к многоплановым и динамично обновляемым данным. В настоящее время ряд функций ИТС блокируется отсутствием достоверных данных, ведомственной закрытостью и разобщенностью баз данных. Задачей раздела является создание юридического механизма, гарантирующего субъектам ИТС право на получение информации, необходимой для функционирования в

качестве сегмента ИТС, без нарушения прав собственности на информацию. Кроме того, здесь же следует установить юридическую силу, механизм и границы применения электронных документов, средств объективного контроля и мониторинга и т.д.

## Раздел IX. Информационная безопасность ИТС

Мониторинг транспортной деятельности, электронный документооборот на транспорте, особенно во внешнеэкономической деятельности, с неизбежностью приводит к накоплению сведений, составляющих коммерческую и государственную тайну. В разделе необходимо изложить требования по обеспечению информационной безопасности субъектов ИТС и ответственность за ее нарушение.

## Раздел X. Управление ИТС

Задача раздела – законодательное разграничение области государственного регулирования ИТС в соответствии с административно-политической структурой общества и области общественного самоуправления, а также формирование основ для взаимодействия государственных органов управления всех уровней с органами самоуправления ИТС и успешного государственно-частного партнерства.

## Раздел XI. Международное сотрудничество в области ИТС

Выделение этой функции в отдельный раздел целесообразно в связи с важностью и сложностью построения такой ИТС, которая, при сохранении национальных интересов, окажется способной успешно взаимодействовать с аналогичными ИТС других государств, будет соответствовать мировым стандартам ИТС, обеспечит вхождение РФ в мировое транспортное и информационное пространство.